Deutscher Bundestag **Drucksache 15/1738**

15. Wahlperiode 15. 10. 2003

Bericht

des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung

zu dem Gesetzentwurf der Bundesregierung – Drucksachen 15/1517, 15/1664 –

Entwurf eines Gesetzes zur Reform der Gewerbesteuer

Bericht der Abgeordneten Steffen Kampeter, Walter Schöler, Anja Hajduk und Jürgen Koppelin

Mit dem Gesetzentwurf ist beabsichtigt, die Gewerbesteuer fortzuentwickeln und diese zu einer verlässlichen und stetigen Einnahmequelle der Gemeinden auszugestalten.

Für die Haushalte der Gebietskörperschaften ergeben sich aufgrund des Gesetzentwurfs in den Rechnungsjahren 2004 bis 2008 die nachfolgenden finanziellen Auswirkungen:

Finanzielle Auswirkungen des Gesetzentwurfs zur Reform der Gewerbesteuer unter Berücksichtigung der Beschlüsse des federführenden Finanzausschusses vom 15. Oktober 2003

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuer-art / Gebiets-körper-schaft	Volle Jahres-wirkung [1)]	Kassenjahr				
				2004	2005	2006	2007	2008
1	Änderung des Staffeltarifs bei den Steuermesszahlen (zwischen 25.000 und 35.000 € Steuermesszahl 1,6 % für Personenunternehmen)	**Insg.**	**+ 325**	**+ 160**	**+ 295**	**+ 370**	**+ 355**	**+ 370**
		GemWiSt	+ 1.215	+ 610	+ 1.120	+ 1.405	+ 1.335	+ 1.390
		ESt	- 845	- 425	- 780	- 980	- 930	- 965
		SolZ	- 45	- 25	- 45	- 55	- 50	- 55
		Bund	**- 285**	**- 146**	**- 267**	**- 346**	**- 325**	**- 340**
		GemWiSt	+ 119	+ 60	+ 110	+ 126	+ 120	+ 125
		ESt	- 359	- 181	- 332	- 417	- 395	- 410
		SolZ	- 45	- 25	- 45	- 55	- 50	- 55
		Länder	**- 117**	**- 59**	**- 104**	**- 146**	**- 138**	**- 143**
		GemWiSt	+ 242	+ 122	+ 228	+ 271	+ 257	+ 267
		ESt	- 359	- 181	- 332	- 417	- 395	- 410
		Gem.	**+ 727**	**+ 365**	**+ 666**	**+ 862**	**+ 818**	**+ 853**
		GemWiSt	+ 854	+ 428	+ 782	+ 1.008	+ 958	+ 998
		ESt	- 127	- 63	- 116	- 146	- 140	- 145
2	Anhebung des Freibetrags für Personenunternehmen von bisher 24.500 € auf 25.000 €	**Insg.**	**- 15**	**- 10**	**- 15**	**- 10**	**- 15**	**- 15**
		GemWiSt	- 55	- 30	- 55	- 65	- 60	- 60
		ESt	+ 40	+ 20	+ 40	+ 50	+ 45	+ 45
		SolZ	.	.	.	+ 5	.	.
		Bund	**+ 12**	**+ 6**	**+ 12**	**+ 20**	**+ 14**	**+ 14**
		GemWiSt	- 5	- 3	- 5	- 6	- 5	- 5
		ESt	+ 17	+ 9	+ 17	+ 21	+ 19	+ 19
		SolZ	.	.	.	+ 5	.	.
		Länder	**+ 6**	**+ 3**	**+ 6**	**+ 8**	**+ 7**	**+ 7**
		GemWiSt	- 11	- 6	- 11	- 13	- 12	- 12
		ESt	+ 17	+ 9	+ 17	+ 21	+ 19	+ 19
		Gem.	**- 33**	**- 19**	**- 33**	**- 38**	**- 36**	**- 36**
		GemWiSt	- 39	- 21	- 39	- 46	- 43	- 43
		ESt	+ 6	+ 2	+ 6	+ 8	+ 7	+ 7

Finanzielle Auswirkungen des Gesetzentwurfs zur Reform der Gewerbesteuer unter Berücksichtigung der Beschlüsse des federführenden Finanzausschusses vom 15. Oktober 2003

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuer-art / Gebiets-körper-schaft	Volle Jahres-wirkung 1)	Kassenjahr				
				2004	2005	2006	2007	2008
3	Senkung der Steuermesszahl für Personenunternehmen und Kapitalgesellschaften auf einheitlich 3,2%	**Insg.**	**- 4.595**	**- 2.295**	**- 4.205**	**- 5.225**	**- 4.900**	**- 5.030**
		GemWiSt	- 8.790	- 4.395	- 8.030	- 9.985	- 9.350	- 9.600
		KSt	+ 1.280	+ 640	+ 1.165	+ 1.450	+ 1.360	+ 1.395
		ESt	+ 2.695	+ 1.350	+ 2.460	+ 3.060	+ 2.860	+ 2.935
		SolZ	+ 220	+ 110	+ 200	+ 250	+ 230	+ 240
		Bund	**+ 1.142**	**+ 573**	**+ 1.042**	**+ 1.377**	**+ 1.286**	**+ 1.325**
		GemWiSt	- 863	- 431	- 787	- 899	- 840	- 860
		KSt	+ 640	+ 320	+ 583	+ 725	+ 680	+ 698
		ESt	+ 1.145	+ 574	+ 1.046	+ 1.301	+ 1.216	+ 1.247
		SolZ	+ 220	+ 110	+ 200	+ 250	+ 230	+ 240
		Länder	**+ 34**	**+ 18**	**- 6**	**+ 100**	**+ 97**	**+ 101**
		GemWiSt	- 1.751	- 876	- 1.634	- 1.926	- 1.799	- 1.843
		KSt	+ 640	+ 320	+ 582	+ 725	+ 680	+ 697
		ESt	+ 1.145	+ 574	+ 1.046	+ 1.301	+ 1.216	+ 1.247
		Gem.	**- 5.771**	**- 2.886**	**- 5.241**	**- 6.702**	**- 6.283**	**- 6.456**
		GemWiSt	- 6.176	- 3.088	- 5.609	- 7.160	- 6.711	- 6.897
		ESt	+ 405	+ 202	+ 368	+ 458	+ 428	+ 441
4	Versagung des Betriebsausgabenabzugs der Gemeindewirtschaftssteuer bei der Bemessungsgrundlage der Gemeindewirtschaftssteuer selbst sowie bei der Einkommen- und Körperschaftsteuer	**Insg.**	**+ 7.155**	**+ 2.505**	**+ 6.155**	**+ 7.755**	**+ 7.985**	**+ 8.205**
		GemWiSt	+ 2.235	+ 780	+ 1.925	+ 2.425	+ 2.500	+ 2.575
		KSt	+ 2.710	+ 950	+ 2.330	+ 2.930	+ 3.015	+ 3.095
		ESt	+ 1.955	+ 685	+ 1.680	+ 2.120	+ 2.185	+ 2.240
		SolZ	+ 255	+ 90	+ 220	+ 280	+ 285	+ 295
		Bund	**+ 2.660**	**+ 933**	**+ 2.288**	**+ 2.864**	**+ 2.946**	**+ 3.026**
		GemWiSt	+ 219	+ 77	+ 189	+ 218	+ 224	+ 231
		KSt	+ 1.355	+ 475	+ 1.165	+ 1.465	+ 1.508	+ 1.548
		ESt	+ 831	+ 291	+ 714	+ 901	+ 929	+ 952
		SolZ	+ 255	+ 90	+ 220	+ 280	+ 285	+ 295
		Länder	**+ 2.631**	**+ 921**	**+ 2.271**	**+ 2.834**	**+ 2.917**	**+ 2.993**
		GemWiSt	+ 445	+ 155	+ 392	+ 468	+ 481	+ 494
		KSt	+ 1.355	+ 475	+ 1.165	+ 1.465	+ 1.507	+ 1.547
		ESt	+ 831	+ 291	+ 714	+ 901	+ 929	+ 952
		Gem.	**+ 1.864**	**+ 651**	**+ 1.596**	**+ 2.057**	**+ 2.122**	**+ 2.186**
		GemWiSt	+ 1.571	+ 548	+ 1.344	+ 1.739	+ 1.795	+ 1.850
		ESt	+ 293	+ 103	+ 252	+ 318	+ 327	+ 336

Finanzielle Auswirkungen des Gesetzentwurfs zur Reform der Gewerbesteuer unter Berücksichtigung der Beschlüsse des federführenden Finanzausschusses vom 15. Oktober 2003

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuer-art / Gebiets-körper-schaft	Volle Jahres-wirkung [1)]	Kassenjahr				
				2004	2005	2006	2007	2008
5	Anrechnung der Gemeindewirtschaftssteuer auf die Einkommensteuer des Steuerpflichtigen mit einem erhöhten Faktor von 3,8 statt bisher 1,8 im Rahmen der Steuerermäßigung nach § 35 EStG bei Begrenzung auf die festzusetzende Gemeindewirtschaftssteuer	**Insg.**	**- 3.130**	**- 1.095**	**- 2.685**	**- 3.375**	**- 3.460**	**- 3.550**
		ESt	- 2.965	- 1.040	- 2.545	- 3.200	- 3.280	- 3.365
		SolZ	- 165	- 55	- 140	- 175	- 180	- 185
		Bund	**- 1.425**	**- 497**	**- 1.222**	**- 1.535**	**- 1.574**	**- 1.615**
		ESt	- 1.260	- 442	- 1.082	- 1.360	- 1.394	- 1.430
		SolZ	- 165	- 55	- 140	- 175	- 180	- 185
		Länder	**- 1.260**	**- 442**	**- 1.082**	**- 1.360**	**- 1.394**	**- 1.430**
		ESt	- 1.260	- 442	- 1.082	- 1.360	- 1.394	- 1.430
		Gem.	**- 445**	**- 156**	**- 381**	**- 480**	**- 492**	**- 505**
		ESt	- 445	- 156	- 381	- 480	- 492	- 505
6	Personelle Verbreiterung der Bemessungsgrundlage durch Einbeziehung der selbständig Tätigen i.S. des § 18 EStG in die Steuerpflicht Gemeindewirtschaftssteuer	**Insg.**	**+ 495**	**+ 345**	**+ 490**	**+ 570**	**+ 600**	**+ 410**
		GemWiSt	+ 4.155	+ 2.910	+ 4.055	+ 4.625	+ 4.790	+ 4.735
		ESt	- 3.470	- 2.430	- 3.380	- 3.845	- 3.970	- 4.100
		SolZ	- 190	- 135	- 185	- 210	- 220	- 225
		Bund	**- 1.257**	**- 882**	**- 1.225**	**- 1.428**	**- 1.477**	**- 1.544**
		GemWiSt	+ 408	+ 286	+ 397	+ 416	+ 430	+ 424
		ESt	- 1.475	- 1.033	- 1.437	- 1.634	- 1.687	- 1.743
		SolZ	- 190	- 135	- 185	- 210	- 220	- 225
		Länder	**- 647**	**- 453**	**- 612**	**- 742**	**- 765**	**- 834**
		GemWiSt	+ 828	+ 580	+ 825	+ 892	+ 922	+ 909
		ESt	- 1.475	- 1.033	- 1.437	- 1.634	- 1.687	- 1.743
		Gem.	**+ 2.399**	**+ 1.680**	**+ 2.327**	**+ 2.740**	**+ 2.842**	**+ 2.788**
		GemWiSt	+ 2.919	+ 2.044	+ 2.833	+ 3.317	+ 3.438	+ 3.402
		ESt	- 520	- 364	- 506	- 577	- 596	- 614

Finanzielle Auswirkungen des Gesetzentwurfs zur Reform der Gewerbesteuer unter Berücksichtigung der Beschlüsse des federführenden Finanzausschusses vom 15. Oktober 2003

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuer-art / Gebiets-körper-schaft	Volle Jahres-wirkung [1)]	Kassenjahr				
				2004	2005	2006	2007	2008
7	Einbeziehung von Veräußerungs- und Aufgabegewinnen bei Personenunternehmen und Mitunternehmeranteilen in die Gemeindewirtschaftssteuer	**Insg.**	**+ 40**	**+ 10**	**+ 35**	**+ 45**	**+ 50**	**+ 50**
		GemWiSt	+ 620	+ 215	+ 525	+ 650	+ 655	+ 655
		ESt	- 550	- 195	- 465	- 575	- 575	- 575
		SolZ	- 30	- 10	- 25	- 30	- 30	- 30
		Bund	**- 203**	**- 72**	**- 172**	**- 215**	**- 215**	**- 215**
		GemWiSt	+ 61	+ 21	+ 51	+ 59	+ 59	+ 59
		ESt	- 234	- 83	- 198	- 244	- 244	- 244
		SolZ	- 30	- 10	- 25	- 30	- 30	- 30
		Länder	**- 110**	**- 40**	**- 91**	**- 119**	**- 118**	**- 118**
		GemWiSt	+ 124	+ 43	+ 107	+ 125	+ 126	+ 126
		ESt	- 234	- 83	- 198	- 244	- 244	- 244
		Gem.	**+ 353**	**+ 122**	**+ 298**	**+ 379**	**+ 383**	**+ 383**
		GemWiSt	+ 435	+ 151	+ 367	+ 466	+ 470	+ 470
		ESt	- 82	- 29	- 69	- 87	- 87	- 87
8	Modifizierung der Einbeziehung der Organschaftsverhältnisse in die Gemeindewirtschaftssteuer	GemWiSt						
		Insg.	**+ 55**	**+ 20**	**+ 50**	**+ 60**	**+ 65**	**+ 65**
		Bund	**+ 5**	**+ 2**	**+ 5**	**+ 5**	**+ 6**	**+ 6**
		Länder	**+ 11**	**+ 4**	**+ 10**	**+ 12**	**+ 13**	**+ 12**
		Gem.	**+ 39**	**+ 14**	**+ 35**	**+ 43**	**+ 46**	**+ 47**
9	Begrenzung des Verlustabzugs auf die Hälfte des Betriebsertrags mit Einführung eines Sockelbetrags von 100.000 €	GemWiSt						
		Insg.	**+ 395**	**+ 140**	**+ 260**	**+ 235**	**+ 165**	**+ 90**
		Bund	**+ 39**	**+ 14**	**+ 25**	**+ 21**	**+ 15**	**+ 8**
		Länder	**+ 79**	**+ 28**	**+ 53**	**+ 45**	**+ 32**	**+ 17**
		Gem.	**+ 277**	**+ 98**	**+ 182**	**+ 169**	**+ 118**	**+ 65**

**Finanzielle Auswirkungen des Gesetzentwurfs
zur Reform der Gewerbesteuer unter Berücksichtigung der Beschlüsse des federführenden
Finanzausschusses vom 15. Oktober 2003**

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung [1)]	Kassenjahr				
				2004	2005	2006	2007	2008
10	Hinzurechnung von Zinsen für die Überlassung von Fremdkapital zum steuerlichen Gewinn, die an verbundene Unternehmen und an Gesellschafter oder ihnen nahestehende Personen gezahlt werden	GemWiSt						
		Insg.	**+ 1.740**	**+ 610**	**+ 1.480**	**+ 1.825**	**+ 1.825**	**+ 1.825**
		Bund	**+ 171**	**+ 60**	**+ 145**	**+ 164**	**+ 164**	**+ 163**
		Länder	**+ 347**	**+ 122**	**+ 301**	**+ 352**	**+ 351**	**+ 350**
		Gem.	**+ 1.222**	**+ 428**	**+ 1.034**	**+ 1.309**	**+ 1.310**	**+ 1.312**
11	Hinzurechnung des Finanzierungsanteils von Mieten, Pachten, Leasingraten und Lizenzgebühren an verbundene Unternehmen	**Insg.**	**+ 310**	**+ 110**	**+ 270**	**+ 325**	**+ 330**	**+ 330**
		GemWiSt	+ 560	+ 195	+ 480	+ 590	+ 595	+ 595
		ESt	- 235	- 80	- 200	- 250	- 250	- 250
		SolZ	- 15	- 5	- 10	- 15	- 15	- 15
		Bund	**- 60**	**- 20**	**- 48**	**- 68**	**- 68**	**- 68**
		GemWiSt	+ 55	+ 19	+ 47	+ 53	+ 53	+ 53
		ESt	- 100	- 34	- 85	- 106	- 106	- 106
		SolZ	- 15	- 5	- 10	- 15	- 15	- 15
		Länder	**+ 12**	**+ 5**	**+ 13**	**+ 8**	**+ 8**	**+ 8**
		GemWiSt	+ 112	+ 39	+ 98	+ 114	+ 114	+ 114
		ESt	- 100	- 34	- 85	- 106	- 106	- 106
		Gem.	**+ 358**	**+ 125**	**+ 305**	**+ 385**	**+ 390**	**+ 390**
		GemWiSt	+ 393	+ 137	+ 335	+ 423	+ 428	+ 428
		ESt	- 35	- 12	- 30	- 38	- 38	- 38
12	Finanzielle Auswirkungen des Gesetzentwurfs zur Reform der Gewerbesteuer (vor Absenkung der Umlagevervielfältiger)	**Insg.**	**+ 2.775**	**+ 500**	**+ 2.130**	**+ 2.575**	**+ 3.000**	**+ 2.750**
		Bund	**+ 799**	**- 29**	**+ 583**	**+ 859**	**+ 772**	**+ 760**
		Länder	**+ 986**	**+ 107**	**+ 759**	**+ 992**	**+ 1.010**	**+ 963**
		Gem.	**+ 990**	**+ 422**	**+ 788**	**+ 724**	**+ 1.218**	**+ 1.027**
		Insg.	**+ 2.775**	**+ 500**	**+ 2.130**	**+ 2.575**	**+ 3.000**	**+ 2.750**
		GemWiSt	+ 2.130	+ 1.055	+ 1.810	+ 1.765	+ 2.520	+ 2.270
		KSt	+ 3.990	+ 1.590	+ 3.495	+ 4.380	+ 4.375	+ 4.490
		ESt	- 3.375	- 2.115	- 3.190	- 3.620	- 3.915	- 4.035
		SolZ	+ 30	- 30	+ 15	+ 50	+ 20	+ 25

Finanzielle Auswirkungen des Gesetzentwurfs zur Reform der Gewerbesteuer unter Berücksichtigung der Beschlüsse des federführenden Finanzausschusses vom 15. Oktober 2003

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuer-art / Gebiets-körper-schaft	Volle Jahres-wirkung [1]	Kassenjahr				
				2004	2005	2006	2007	2008
		Bund	**+ 799**	**- 29**	**+ 583**	**+ 859**	**+ 772**	**+ 760**
		GemWiSt	+ 209	+ 105	+ 177	+ 157	+ 226	+ 204
		KSt	+ 1.995	+ 795	+ 1.748	+ 2.190	+ 2.188	+ 2.246
		ESt	- 1.435	- 899	- 1.357	- 1.538	- 1.662	- 1.715
		SolZ	+ 30	- 30	+ 15	+ 50	+ 20	+ 25
		Länder	**+ 986**	**+ 107**	**+ 759**	**+ 992**	**+ 1.010**	**+ 963**
		GemWiSt	+ 426	+ 211	+ 369	+ 340	+ 485	+ 434
		KSt	+ 1.995	+ 795	+ 1.747	+ 2.190	+ 2.187	+ 2.244
		ESt	- 1.435	- 899	- 1.357	- 1.538	- 1.662	- 1.715
		Gem.	**+ 990**	**+ 422**	**+ 788**	**+ 724**	**+ 1.218**	**+ 1.027**
		GemWiSt	+ 1.495	+ 739	+ 1.264	+ 1.268	+ 1.809	+ 1.632
		ESt	- 505	- 317	- 476	- 544	- 591	- 605
13	Absenkung der Gewerbesteuerumlage ab 2004 um jeweils 16 Vervielfältigerpunkte bei Bund und Länder	**Insg.**	.	.	.	.	.	.
		Bund	- 1.045	- 1.045	- 1.108	- 1.155	- 1.226	- 1.239
		Länder	- 1.045	- 1.045	- 1.108	- 1.155	- 1.226	- 1.239
		Gem.	+ 2.090	+ 2.090	+ 2.216	+ 2.310	+ 2.452	+ 2.478
14	**Finanzielle Auswirkungen des Gesetzentwurfs zur Reform der Gewerbesteuer (nach Absenkung der Umlagevervielfältiger)**	**Insg.**	**+ 2.775**	**+ 500**	**+ 2.130**	**+ 2.575**	**+ 3.000**	**+ 2.750**
		Bund	**- 246**	**- 1.074**	**- 525**	**- 296**	**- 454**	**- 479**
		Länder	**- 59**	**- 938**	**- 349**	**- 163**	**- 216**	**- 276**
		Gem.	**+ 3.080**	**+ 2.512**	**+ 3.004**	**+ 3.034**	**+ 3.670**	**+ 3.505**
15	**Regierungsentwurf bisher**	**Insg.**	**+ 1.595**	**+ 160**	**+ 1.140**	**+ 1.325**	**+ 1.700**	**+ 1.370**
		Bund	**- 716**	**- 1.289**	**- 922**	**- 794**	**- 857**	**- 905**
		Länder	**- 471**	**- 1.079**	**- 668**	**- 561**	**- 562**	**- 646**
		Gem.	**+ 2.782**	**+ 2.528**	**+ 2.730**	**+ 2.680**	**+ 3.119**	**+ 2.921**
16	**Veränderung zum Regierungsentwurf**	**Insg.**	**+ 1.180**	**+ 340**	**+ 990**	**+ 1.250**	**+ 1.300**	**+ 1.380**
		Bund	**+ 470**	**+ 215**	**+ 397**	**+ 498**	**+ 403**	**+ 426**
		Länder	**+ 412**	**+ 141**	**+ 319**	**+ 398**	**+ 346**	**+ 370**
		Gem.	**+ 298**	**- 16**	**+ 274**	**+ 354**	**+ 551**	**+ 584**

Anmerkungen:

[1] Wirkung für einen vollen (Veranlagungs-)Zeitraum von 12 Monaten

Der Haushaltsausschuss hält den Gesetzentwurf mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Fraktion der CDU/CSU und der Fraktion der FDP für mit der Haushaltslage des Bundes vereinbar.

Die Finanzplanung des Bundes für die Folgejahre ist entsprechend fortzuschreiben.

Dieser Bericht beruht auf der vom federführenden Finanzausschuss vorgelegten Beschlussempfehlung.

Berlin, den 15. Oktober 2003

Der Haushaltsausschuss

Manfred Carstens (Emstek)
Vorsitzender

Steffen Kampeter
Berichterstatter

Walter Schöler
Berichterstatter

Anja Hajduk
Berichterstatterin

Jürgen Koppelin
Berichterstatter

Gesamtherstellung: H. Heenemann GmbH & Co., Buch- und Offsetdruckerei, Bessemerstraße 83–91, 12103 Berlin
Vertrieb: Bundesanzeiger Verlagsgesellschaft mbH, Amsterdamer Str. 192, 50735 Köln, Telefon (02 21) 97 66 83 40, Telefax (02 21) 97 66 83 44
ISSN 0722-8333